

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
Муниципальное образование
«Тулунский район»
АДМИНИСТРАЦИЯ
Тулунского муниципального района

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

« 23 » 09 2019 г.

№ 145 -пг

г. Тулун

***Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования
«Тулунский район» на 2020 год
и плановый период 2021 и 2022 годов***

Руководствуясь ст.ст. 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст.15 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.ст. 5, 14 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тулунский район», ст. 36 Устава муниципального образования «Тулунский район»,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Тулунский район» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Признать утратившими силу постановление администрации Тулунского муниципального района от 14 сентября 2018г. № 144-пг «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Тулунский район» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2020г.

4. Опубликовать настоящее постановление в информационном бюллетене «Вестник Тулунского района» и разместить на официальном сайте администрации Тулунского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Мэр Тулунского
муниципального района



М.И. Гильдебрант

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ТУЛУНСКИЙ РАЙОН» НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 и 2022 ГОДОВ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 5, 14 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тулунский район» и определяют приоритеты бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Тулунский район» (далее – муниципального района) в среднесрочной перспективе.

При подготовке основных направлений бюджетной политики учтены положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, муниципальной программы «Управление финансами Тулунского муниципального района» на 2017-2021 годы, муниципальных программ Тулунского муниципального района.

Основные направления бюджетной и налоговой политики направлены на установление подходов к формированию основных показателей проекта бюджета муниципального района, а также отдельных мероприятий, направленных на повышение эффективности управления муниципальными финансами на период до 2022 года.

Обеспечение роста доходного потенциала муниципального района, повышение уровня собираемости доходов бюджета муниципального района, проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального района обеспечит экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по обеспечению потребностей населения в муниципальных услугах на территории Тулунского района, увеличению их доступности и качества.

II. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ В 2018 ГОДУ

Бюджет Тулунского муниципального района за 2018 год по доходам исполнен на **99,3 %**. При плане **1 036 032,7** тыс. руб. в бюджет поступило **1 029 071,3** тыс. руб. (увеличение на 23,7 % к исполнению 2017 года), не поступило в бюджет **6 961,4** тыс. руб.

По налоговым и неналоговым доходам бюджет Тулунского муниципального района за 2018 год исполнен в сумме **167 808,7** тыс. руб. (уменьшение на 1,4% к исполнению 2017 года). План налоговых и неналоговых доходов, утверждённый в сумме **171 702,6** тыс. руб. выполнен на **97,7 %**, не поступило в бюджет **3 893,9** тыс. рублей. Снижение поступлений собственных доходов в 2018 году связано с изменением кадастровой стоимости 2-х земельных участков в сторону уменьшения и как следствие, снижением доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений.

За 2018 год в бюджет Тулунского муниципального района поступило налоговых и неналоговых доходов **167 808,7** тыс. руб., в том числе:

налоговых доходов **107 122,5** тыс. руб. (**63,8 %**);

неналоговых доходов **60 686,2** тыс. руб. (**36,2 %**).

План по безвозмездным поступлениям выполнен на **99,6 %**, из запланированных **864 330,1** тыс. руб. в бюджет поступило **861 262,6** тыс. руб. (увеличение на 30,2% к исполнению 2017 года). Не выполнены плановые назначения по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на **3067,5** тыс. руб.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем поступлении составляет **16,3 %**, доля безвозмездных поступлений **83,7 %**.

Расходная часть бюджета Тулунского муниципального района исполнена в объеме **1 033 814,3** тыс. руб. или **97,9%** к показателям, утвержденным решением о бюджете (**1 056 147,7** тыс. руб.), и **98,1%** к показателям уточненной сводной бюджетной росписи бюджета района за 2018 год (**1 053 423,7**).

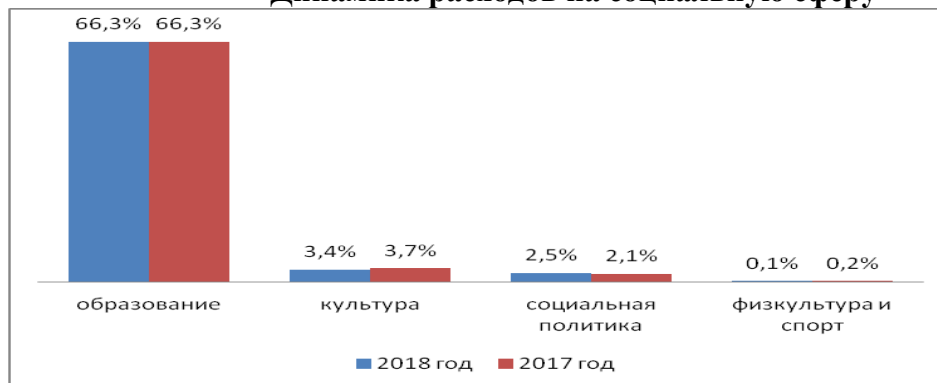
В динамике за ряд лет наблюдается рост расходов бюджета Тулунского района:



В отчетном году сохранялось приоритетное финансирование социальной сферы. В общем объеме фактических затрат, удельный вес

финансирования социальной сферы составил 72,3% расходов бюджета или 747 943,1 тыс. руб.

Динамика расходов на социальную сферу



В целях эффективного использования бюджетных средств распоряжением администрации Тулунского муниципального района от 26.12.2017г. № 544-рг утвержден план мероприятий по оптимизации расходов, повышению сбалансированности и платежеспособности бюджета Тулунского муниципального района в 2018 году. Полученный экономический эффект при выполнении мероприятий плана оптимизации за 2018 год составляет 12 211,7 тыс. руб. или 109,3 % к плану.

В течение года проведена работа по привлечению дополнительных финансовых средств из областного и федерального бюджета. Дополнительно в бюджет Тулунского муниципального района в 2018 году поступило **210 482,3** тыс. руб.

Дополнительно полученные финансовые средства позволили обеспечить выполнение реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2018 годы» в части повышения заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений, педагогических работников дополнительного образования, работников учреждений культуры, педагогических работников общего образования в 2018 году, увеличить стоимость питания детей из многодетных и малоимущих семей, профинансировать расходы, направленные на приобретение школьного автобуса в МОУ "Гадалейская СОШ", провести капитальные ремонты наружных сетей тепло и водоснабжения от колодца № 6 до участка детского сада в с. Бурхун и котельной д. Афанасьево, выборочные капитальные ремонты образовательных учреждений (Гуранской и Мугунской СОШ, МДОУ детский сад «Колокольчик» и МДОУ детский сад «Капелька»), блочно-модульные конструкции типа «Терморобот» для МОУ Икейской и МОУ Котикской СОШ.

В 2018 году бюджет муниципального района сформирован с соблюдением требований Бюджетного кодекса с дефицитом, не превышающем сложившийся на 01.01.2018 года остаток средств на едином счете бюджета. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета

Тулунского муниципального района составили 4743,0 тыс. руб. при плановом показателе 17390,9 тыс. руб.

Для частичного покрытия дефицита бюджета Тулунского муниципального района из областного бюджета привлечен бюджетный кредит в объеме 7768,0 тыс. руб. Краткосрочные бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете и кредиты от кредитных организаций в 2018 году не привлекались.

Изменение остатков средств бюджета Тулунского муниципального района составило 3024,9 тыс. руб., которые направлены на исполнение принятых решением о бюджете расходных обязательств Тулунского муниципального района.

По состоянию на 1 января 2019 года муниципальный долг бюджета Тулунского муниципального района составляет 7768,0 тыс. руб., что ниже установленного верхнего предела муниципального долга на 163 934,5 тыс. руб. Уровень муниципального долга составил 4,5% общего объема доходов без учета безвозмездных поступлений.

По результатам исполнения бюджета муниципального района за 2018 год все принятые расходные обязательства были исполнены. Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2019г. отсутствует.

Бюджет муниципального района по состоянию на 1 января 2019 года не имеет просроченной задолженности по заработной плате, по отчислениям во внебюджетные фонды, по оплате за коммунальные услуги.

Формирование и исполнение бюджета, совершенствование бюджетного процесса в муниципальном районе проводилось в рамках требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

III. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2020 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2021 И 2022 ГОДОВ

Основной целью бюджетной и налоговой политики является сбалансированность и устойчивость бюджета муниципального района, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования. Для достижения данной цели требуется реализовать задачи о принятии исчерпывающих мер по сокращению дефицита районного бюджета, обеспечение роста доходов и повышение эффективности бюджетных расходов.

Основным инструментом достижения национальных целей развития являются национальные проекты, формируемые на шестилетний период. На достижение поставленных задач будет направлена работа по повышению доходного потенциала, проведению взвешенной долговой политики, оптимизации расходов и концентрации финансовых ресурсов для реализации приоритетных направлений национальных целей развития, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204.

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов основываются на базовом варианте сценария социально-экономического развития муниципального образования «Тулунский район». Базовый сценарий характеризует развитие экономики Тулунского района в условиях сохранения консервативных тенденций изменения внешних факторов, что позволит при сохранении консервативной бюджетной политики нарастить темпы роста производства.

Приоритетной задачей налоговой политики муниципального района в трехлетней перспективе 2020 - 2022 годов будет продолжение работы по укреплению и развитию доходной базы бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников, ее пополнения и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

В 2020 - 2022 годы будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущие годы, в рамках следующих мероприятий:

1. применение на территории муниципального района системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности:

1.1 приведение в соответствие с федеральным законодательством нормативного правового акта, устанавливающего на территории муниципального района систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

1.2 проведение анализа применения действующих корректирующих коэффициентов базовой доходности, учитывающих совокупность особенностей ведения предпринимательской деятельности (коэффициент К2);

1.3 проведение анализа поступления единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

1.4 осуществление мониторинга плательщиков единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

1.5 сохранение уровня налоговой нагрузки по единому налогу на вмененный доход в части элементов налогообложения, установление которых относится к компетенции представительного органа муниципального района;

1.6 предоставление в налоговые органы сведений об объектах недвижимого имущества, используемого для осуществления розничной торговли, и сведений об осуществлении предпринимательской деятельности;

2. поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства:

2.1 создание условий для развития среднего и малого предпринимательства;

2.2 оказание финансовой, информационной, консультационной поддержки предпринимателям за счет средств бюджета муниципального района в целях содействия расширению применения на территории муниципального района патентной системы налогообложения и единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

2.3 осуществление взаимодействия с субъектами малого и среднего предпринимательства по вопросу перечисления налоговых платежей в бюджет муниципального района в соответствии соглашениями о социально-экономическом сотрудничестве;

3. повышение собираемости налогов в бюджет:

3.1 взаимодействие с налогоплательщиками - юридическими лицами, имеющими задолженность по налогам, допустившими снижение (отсутствие) перечисления налогов в текущем году по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, выявление причин неплатежей в бюджет и выработке предложений и рекомендаций по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

3.2 заключение соглашений и развития иных форм взаимодействия с крупнейшими налогоплательщиками, стимулирование увеличения перечисления платежей в бюджет муниципального района;

3.3 проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогам в бюджет;

3.4 проведение совместно с налоговым органом информационно-разъяснительной работы с налогоплательщиками, направленной на повышение налоговой грамотности налогоплательщиков, в том числе по применению патентной системы налогообложения, их побуждение к своевременному исполнению налоговых обязательств;

4. мобилизация резервов доходной базы бюджета муниципального района:

4.1 осуществление мероприятий по соблюдению работодателями трудового законодательства при оформлении трудовых отношений и легализации "теневой" заработной платы, снижению неформальной занятости населения в рамках работы межведомственной комиссии муниципального района по обеспечению прав граждан на вознаграждение за труд с участием представителей Межрайонной ИФНС России № 6 по Иркутской области, Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в г. Тулуне и Тулунском районе Иркутской области, Областного государственного казенного учреждения "Центр занятости населения города Тулун Иркутской области", филиала № 15 государственного учреждения - Иркутского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, Государственной инспекции труда в Иркутской

области;

4.2 осуществление контроля за выплатой официальной заработной платы в размере не ниже среднего уровня, установленного по виду экономической деятельности, а также проведение мероприятий по недопущению задолженности по выплате заработной платы;

4.3 проведение разъяснительной работы с руководителями организаций и населением района по легализации заработной платы с целью обеспечения социальной защищенности работников, недопущению выплаты неофициальной заработной платы и образования просроченной задолженности по заработной плате;

4.4 проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к уплате налогов обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами муниципального района в целях уточнения налоговых обязательств налогоплательщиков и полноты перечисления налогов в бюджет муниципального района;

4.5 взаимодействие с органами государственной власти Иркутской области, территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти по вопросам мобилизации доходов в консолидированный бюджет муниципального района с целью увеличения доходного потенциала территории муниципального района и сокращения недоимки по налоговым доходам;

5. взаимодействие с органами местного самоуправления поселений в части правомерности и полноты поступления доходов в консолидированный бюджет муниципального района по следующим направлениям:

5.1 осуществление мониторинга и анализа принятых нормативных правовых актов муниципальных образований об установлении местных налогов, выработка рекомендаций органам местного самоуправления по оптимизации установления налоговых льгот по местным налогам и о целесообразности внесения изменений в нормативные правовые акты об установлении местных налогов на территории муниципальных образований;

5.2 оказание содействия в формировании информационной базы о доходах, полной и достоверной информации о налогооблагаемой базе и других показателях, характеризующих социально-экономические особенности развития муниципальных образований;

5.3 координация действий с налоговым органом и с главными администраторами доходов бюджетов по неналоговым доходам по улучшению качества администрирования платежей и увеличению собираемости доходов в консолидированный бюджет муниципального района;

5.4 оказание содействия в проведении мероприятий по снижению неформальной занятости населения, выработка рекомендаций для органов местного самоуправления поселений в проведении данных мероприятий;

5.5 осуществление мониторинга мероприятий, проводимых органами местного самоуправления поселений, входящих в состав муниципального района в части повышения собираемости налогов, поступающих в консолидированный бюджет муниципального района и уточнения налогооблагаемой базы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;

5.6 осуществление мероприятий межведомственной комиссии по повышению доходной части и снижению недоимки бюджета Тулунского муниципального района с целью увеличения доходного потенциала территории;

6. совершенствование администрирования доходов бюджета муниципального района:

6.1 взаимодействие с главными администраторами доходов бюджета муниципального района, являющихся органами местного самоуправления Тулунского муниципального района по следующим вопросам:

6.1.1 эффективного формирования прогнозных показателей администрируемых доходов в соответствии с утвержденными методиками прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального района, повышения ответственности главных администраторов доходов за качество планирования доходов;

6.1.2 реализации мероприятий по повышению собираемости доходов, сокращению недоимки в бюджет муниципального района, своевременному уточнению невыясненных поступлений в бюджет муниципального района;

6.1.3 своевременного списания безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет, в соответствии с Порядками принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет, утвержденными главными администраторами доходов бюджета муниципального района;

6.1.4 правомерности поступления платежей в бюджет муниципального района, установление наличия утвержденных главными администраторами доходов бюджета муниципального района положений о порядке исчисления доходов, размерах, сроках уплаты доходов в бюджет муниципального района;

6.1.5 совершенствование системы администрирования доходов, базирующейся на методологической и информационной основах (утверждение методик прогнозирования поступлений доходов в бюджет

муниципального района, ведение реестра источников доходов бюджета муниципального района по закрепленным за бюджетом источникам доходов на основании перечня источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, обеспечение предоставления сведений, необходимых для ведения реестра источников доходов бюджета муниципального района);

6.1.6 проведение главными администраторами доходов бюджета муниципального района своевременной работы с неплательщиками доходов по принудительному взысканию задолженности;

6.1.7 реализация комплекса мер по улучшению администрирования доходов, в том числе за счет дальнейшей цифровизации налогового администрирования и интеграции всех источников информации и потоков данных в единое информационное пространство с последующей автоматизацией ее анализа на основе внедрения современных технологий обработки больших массивов;

6.2 проведение мероприятий по повышению эффективности управления муниципальной собственностью муниципального района:

6.2.1 обеспечения качественного учета муниципального имущества, контроля за его использованием;

6.2.2 проведение мероприятий по взысканию задолженности по договорам аренды земельных участков и муниципального имущества муниципального района в досудебном и судебном порядке;

6.2.3 проведение инвентаризации муниципального имущества, повышение эффективности использования муниципального имущества, включая вопросы изъятия в установленном порядке излишнего, неиспользуемого или используемого не по назначению муниципального имущества;

7. проведение мониторинга изменений законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов Иркутской области и муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Тулунского муниципального образования, при необходимости приведение в соответствие с ними муниципальных правовых актов в части доходной части бюджета муниципального района.

Бюджетная политика муниципального района будет реализовываться на основе бюджетных принципов, установленных Бюджетным кодексом.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления. Складывающиеся расходы

бюджета будут подвергаться оценке их эффективности и по ее результатам необходимой оптимизации.

При этом следует реально оценивать возможности муниципального района по принятию новых расходных обязательств (исходя из доходов бюджета) и, соответственно, максимально чётко планировать расходы бюджета муниципального района для концентрации бюджетных ресурсов на приоритетных направлениях и обособленного отражения в реестре расходных обязательств национальных проектов.

Повышение эффективности бюджетных расходов позволит оптимизировать бюджетные ассигнования. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета района должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации: при планировании бюджетных ассигнований на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов следует детально оценить содержание муниципальных программ района, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями районного бюджета;

- применение при планировании бюджетных ассигнований нормативов материально-технического обеспечения органов местного самоуправления и муниципальных казенных учреждений;

- бережливость и максимальная отдача, снижение неэффективных трат бюджета района, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств района, одновременный пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, а также иных возможных к сокращению расходов;

- сохранение достигнутых целевых показателей повышения оплаты труда работников бюджетной сферы, предусмотренных планами мероприятий («дорожными картами») по развитию отраслей социальной сферы, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- повышение уровня минимального размера оплаты труда до величины прожиточного минимума трудоспособного населения;

- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат;

- обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, достижения определенных целей и задач, обозначенных в муниципальных программах.

- совершенствование ведения бюджетного учета, составления финансовой отчетности, повышения качества и прозрачности информации, раскрываемой в бюджетной отчетности.

Отдельной задачей при реализации бюджетной политики является выполнение условий по софинансированию расходных обязательств муниципального района, на реализацию которых из федерального и областного бюджета предоставляются целевые субсидии.

Принятые решения об участии в государственных программах Российской Федерации и Иркутской области должны быть детально просчитаны, запрашиваемые бюджетные ресурсы - иметь реальную потребность и высокую эффективность их использования, а дополнительная нагрузка на бюджет муниципального района - минимальной.

На развитие сети местных автомобильных дорог будут направлены средства дорожного фонда района, объем бюджетных ассигнований которого, будет определяться с учетом новых обязательств, установленных бюджетным законодательством, связанных с необходимостью его корректировки с учетом факта поступления доходов бюджета района, формирующих дорожный фонд района, в отчетном периоде.

В 2019 году вопросы развития межбюджетных отношений приобрели особую актуальность в свете задач, поставленных майским Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. №204. Одними из приоритетных направлений деятельности является совершенствование межбюджетных отношений на муниципальном уровне и дальнейшее развитие организации местного самоуправления.

Необходимо продолжить совершенствование системы мониторинга качества финансового менеджмента главных администраторов бюджетных средств муниципального района путем дополнения и уточнения системы количественных показателей, характеризующих степень отлаженности бюджетных процедур, состояние бюджетной дисциплины.

Для достижения высокого уровня открытости и прозрачности управления муниципальными финансами муниципального района планируется повысить объем и регулярность обновления общедоступной информации о муниципальных финансах, обеспечить публичность информации о результатах деятельности исполнительных органов местного самоуправления и муниципальных учреждений в сети Интернет.

Для проведения разумной долговой политики муниципальные заимствования необходимо осуществлять только для реализации инвестиционных проектов с высоким уровнем экономической и социальной эффективности, исходя из принципа минимизации расходов на обслуживание муниципального долга.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение подконтрольности бюджетных расходов. В рамках данного направления предлагается совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля, в целях повышения его эффективности.

Реализация этих мер будет являться необходимым условием повышения эффективности системы управления муниципальными финансами и, как следствие, минимизации рисков несбалансированности бюджета муниципального района в среднесрочной перспективе.